



Jeugdzorg: verschil tussen budget en contract

Een voorbeeld uit de regio

Jeugdzorg: verschil tussen budget en contract

Een voorbeeld uit de regio

Evert Pommer
Klarita Sadiraj

Het Sociaal en Cultureel Planbureau is ingesteld bij Koninklijk Besluit van 30 maart 1973.

Het Bureau heeft tot taak:

- a wetenschappelijke verkenningen te verrichten met het doel te komen tot een samenhangende beschrijving van de situatie van het sociaal en cultureel welzijn hier te lande en van de op dit gebied te verwachten ontwikkelingen;
- b bij te dragen tot een verantwoorde keuze van beleidsdoelen, benevens het aangeven van voor- en nadelen van de verschillende wegen om deze doeleinden te bereiken;
- c informatie te verwerven met betrekking tot de uitvoering van interdepartementaal beleid op het gebied van sociaal en cultureel welzijn, teneinde de evaluatie van deze uitvoering mogelijk te maken.

Het scp verricht deze taken in het bijzonder bij problemen die het beleid van meer dan één departement raken.

De minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport is als coördinerend minister voor het sociaal en cultureel welzijn verantwoordelijk voor het door het scp te voeren beleid. Over de hoofdzaken hiervan heeft hij/zij overleg met de minister van Algemene Zaken; van Veiligheid en Justitie; van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties; van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap; van Financiën; van Infrastructuur en Milieu; van Economische Zaken; en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

© Sociaal en Cultureel Planbureau, Den Haag 2015

scp-publicatie 2015-11

Zet- en binnenwerk: Textcetera, Den Haag

Omslagontwerp: bureau Stijlzoorg, Utrecht

ISBN 978 90 377 0737 3

NUR 740

Voor zover het maken van reprografische verveelvoudigingen uit deze uitgave is toegestaan op grond van artikel 16h Auteurswet 1912 dient men de daarvoor wettelijk verschuldigde vergoedingen te voldoen aan de Stichting Reprorecht (Postbus 3060, 2130 KB Hoofddorp, www.repro-recht.nl). Voor het overnemen van (een) gedeelte(n) uit deze uitgave in bloemlezingen, readers en andere compilatiewerken (art. 16 Auteurswet 1912) kan men zich wenden tot de Stichting PRO (Stichting Publicatie- en Reproductierechten Organisatie, Postbus 3060, 2130 KB Hoofddorp, www.cedar.nl/pro).

Sociaal en Cultureel Planbureau

Rijnstraat 50

2515 XP Den Haag

(070) 340 70 00

www.scp.nl

info@scp.nl

De auteurs van scp-publicaties zijn per e-mail te benaderen via de website. Daar kunt u zich ook kosteloos abonneren op elektronische attendering bij het verschijnen van nieuwe uitgaven.

Inhoud

Voorwoord	4	
1	Aanleiding	5
	Noot	5
2	Doel van de vergelijking	6
3	Koppeling data <i>JZ-leverancier</i> aan SCP/CBS JZ-2012	8
	Noten	10
4	Toewijzing van cliënten aan gemeenten binnen en buiten de regio <i>JZ-samen</i>	11
	Noten	13
5	Kinderen met een voogdijmaatregel en kinderen 18 jaar of ouder	14
6	Berekening budget door het SCP	15
7	Conclusie	17
	Publicaties van het Sociaal en Cultureel Planbureau	18

Voorwoord

Op verzoek van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (vws), een jeugdzorgregio en een zorgaanbieder heeft het Sociaal en Cultureel Planbureau (scp) een vergelijking gemaakt van de uitkomsten van het historisch budget in de Meicirculaire 2014 en berekeningen die in deze regio zijn uitgevoerd. Er werden namelijk grote verschillen geconstateerd tussen de berekeningen van het scp en de berekeningen die in de regio zijn uitgevoerd. De betrokken instelling heeft daarvoor de gegevens over de cliënten in zorg aan het Centraal Bureau voor de Statistiek (cbs) geleverd, die deze gegevens geanonimiseerd via een beveiligde verbinding aan het scp beschikbaar heeft gesteld voor nadere analyse. Van deze analyse wordt hier verslag gedaan in geanonimiseerde vorm. De regio wordt aangeduid met: *jz-samen*, de zorgaanbieder met: *jz-leverancier* en de betrokken gemeenten met: *jz-gem1/2*.

We danken de betrokkenen in de regio en het cbs voor hun medewerking aan dit onderzoek.

Prof.dr. Kim Putters
Directeur Sociaal en Cultureel Planbureau

1 Aanleiding

In de Meicirculaire 2014 heeft het scp – in samenwerking met Cebeon – per gemeente de definitieve bedragen vastgesteld van het historisch budget 2015 jeugdzorg. Dit historisch budget is vastgesteld op basis van gegevens over het zorggebruik in 2012.

De regio *jz-samen* heeft echter geconstateerd dat er een groot verschil bestaat tussen het budget dat haar is toegemeten in de Meicirculaire 2014 (€ 43 mln.) en het budget dat zij op basis van de uitvraag die zij onder aanbieders heeft gehouden (€ 58 mln.), zou moeten uitgeven.

De belangrijkste oorzaak van het verschil lijkt terug te voeren op de instelling *jz-leverancier*, met locaties in de gemeenten *jz-gem1* en *jz-gem2*. Op basis van gegevens die eveneens betrekking hebben op 2012 komt *jz-leverancier* op aanzienlijk hogere bedragen uit dan mocht worden verwacht op basis van de budgetten die zijn opgenomen in de Meicirculaire 2014. Terwijl deze instelling in deze regio maar 12% van de kinderen in zorg heeft, komt zij uit op een benodigd budget dat 54% zou beslaan van het budget dat in de Meicirculaire 2014 aan de regio *jz-samen* is toebedeeld. Voor het *AWBZ*-deel van dit budget zou *jz-leverancier* 129% nodig hebben, terwijl zij slechts 31% van de kinderen in *AWBZ*-zorg heeft. In totaal kwam de claim van *jz-leverancier* uit op € 23,4 miljoen, terwijl haar op basis van de hier uitgevoerde berekening slechts € 6,9 miljoen zou toekomen.

In opdracht van de regio *jz-samen* heeft een ander onderzoeksbureau al eerder een onderzoek uitgevoerd naar de grootste verschillen. Voor de regio *jz-samen* is als gevolg hiervan het genoemde verschil van (€ 23,4 - € 6,9 =) ruim € 16 miljoen met € 7 miljoen teruggedrongen, grotendeels door aanpassingen in de opgave van *jz-leverancier*. Er blijft echter nog steeds een verschil van circa € 9 miljoen bestaan met de uitkomsten in de Meicirculaire 2014. De vraag is waaraan dit resterende verschil kan worden toegeschreven.¹ Er wordt uitgegaan van de oorspronkelijke situatie, omdat de berekeningen van het andere bureau niet in detail in dit onderzoek konden worden meegenomen.

Noot

- 1 De mogelijkheid dat kinderen buiten de regio *jz-samen* ten onrechte niet zijn toegewezen aan de regio *jz-samen* wordt hier niet onderzocht.

2 Doel van de vergelijking

De regio *JZ-samen* en het ministerie van vws zijn gezamenlijk met *JZ-leverancier* in gesprek gegaan. Uit dat gesprek bleek dat het voor *JZ-leverancier* moeilijk is om precies vast te stellen aan welke gemeente ze hun jeugdigen uit 2012 had moeten toeschrijven. Omdat het met de eigen administratie niet meer goed lukt, is het scp bereid gevonden om (mede op basis van CBS-cijfers) te achterhalen tot welke gemeente deze jongeren behoren op basis van het in de Meicirculaire gebruikte adresalgoritme en welke budgetten hiermee zouden zijn gemoeid. Het scp is hiertoe bereid, omdat meer gemeenten met een vergelijkbare problematiek worden geconfronteerd en uit deze casuïstiek kan blijken waaraan de geconstateerde verschillen kunnen worden toegeschreven. Zo worden de uitkomsten relevant voor alle gemeenten in Nederland.

Om het scp in staat te stellen om de verschillen te analyseren heeft *JZ-leverancier*, via de regio, de burgerservicenummers (BSN) van alle cliënten die in 2012 bij de instelling in *JZ-gem1* en *JZ-gem2* in zorg waren en op dat moment door *JZ-leverancier* zijn toegeschreven aan de regio *JZ-samen*, via een beveiligde verbinding aan het CBS geleverd. Het CBS heeft de betrokken gegevens vervolgens gepseudonimiseerd en aan het scp beschikbaar gesteld via een externe toegang tot het netwerk. Het scp heeft deze gegevens vervolgens gekoppeld aan het gegevensbestand dat is gebruikt voor de berekening van de gemeentelijke budgetten in de Meicirculaire 2014 (zie tekstkader Adresalgoritme en basisregistratie). Zo konden wij de berekening van *JZ-leverancier* en van het scp vergelijken. Op de volgende punten zijn de uitkomsten van *JZ-leverancier* en het scp vergeleken:

- 1 toewijzing van cliënten per gemeente aan de regio *JZ-samen*, *JZ-gem1* en aan andere gemeenten buiten de regio *JZ-samen*, volgens de adresalgoritmes van *JZ-leverancier* en SCP/CBS;
- 2 inzichtelijk maken hoeveel van de kinderen die toebehoren aan de regio *JZ-samen* een voogdijmaatregel hebben;
- 3 bepalen of de kinderen die volgens het woonplaatsbeginsel toebehoren aan de regio *JZ-samen* onder de 18 jaar zijn;
- 4 bepalen of de kinderen die volgens het woonplaatsbeginsel toebehoren aan de regio *JZ-samen* een indicatie hebben;
- 5 bepalen of de kinderen die volgens het woonplaatsbeginsel toebehoren aan de regio *JZ-samen* daar op een indicatie zitten die overgaat naar de Jeugdwet, en (indien mogelijk) wanneer dit niet het geval is, bepalen naar welk wettelijk kader de indicatie dan overgaat (zvw, wLZ);

Als de groep kinderen op basis van beide adresberekeningen (*JZ-leverancier* en scp/cbs) is bepaald, kunnen we vaststellen welk budget met deze zorg in de regio *JZ-samen* is gemoeid en concluderen of daarmee het verschil van € 9 miljoen kan worden verklaard. Maar eerst beschrijven we kort de data die we voor de analyse van het budgettair verschil zullen gebruiken.

Kader 2.1 Adresalgoritme en basisregistratie

Het adresalgoritme dat in de Meicirculaire 2014 is gebruikt, is gebaseerd op de nieuwe Jeugdwet en sluit, waar mogelijk, aan op het daarin opgenomen woonplaatsbeginsel. De concrete vaststelling vond plaats in overleg met het ministerie van vws, Jeugdzorg Nederland, het CBS, het SCP en Cebeon. Het adresalgoritme is vervolgens toegepast op twee belangrijke basisadministraties van het CBS: de Gemeentelijke basisadministratie (GBA) voor de vaststelling van het adres van een persoon en het ouder-kindbestand voor het koppelen van kinderen aan hun juridische ouder(s). Een basisregistratie is een door de overheid officieel aangewezen registratie met daarin gegevens van hoogwaardige kwaliteit, die door alle overheidsinstellingen verplicht en zonder nader onderzoek, worden gebruikt bij de uitvoering van publiekrechtelijke taken. Om deze reden wordt de GBA ook door het CBS gebruikt. De betrouwbaarheid van het GBA is hoog. Uit een recent onderzoek van de ICTU (Kwaliteitsverbetering van de GBA in de praktijk) is gebleken dat op 95% van de adressen alle personen correct zijn geregistreerd en dat 98% van de personen op het juiste adres zijn geregistreerd.

3 Koppeling data JZ-leverancier aan SCP/CBS JZ-2012

De instellingen in *JZ-gem1* en *JZ-gem2* hebben een bestand met de BSN's beschikbaar gesteld van alle cliënten die in 2012 bij hun in zorg waren en toegeschreven zijn aan de regio *JZ-samen* volgens een woonplaatsbeginsel dat ze zelf hebben toegepast. Deze informatie heeft betrekking op de zorg die naar de gemeenten wordt overgeheveld. Tabel 3.1 geeft een overzicht van dit bestand.

Tabel 3.1

Resultaat koppeling records van *JZ-leverancier* aan SCP/CBS JZ-2012 (in aantallen)

	regio JZ-samen	gemeente JZ-gem1	gemeente JZ-gem2
aantal records	988	553	245
aantal records door CBS aan het GBA gekoppeld	972	546	241
aantal niet aan het GBA te koppelen records	16	7	< 5
aantal cliënten volgens het woonplaatsbeginsel <i>JZ-leverancier</i>	604	347	155

Bron: *JZ-leverancier*

De records die zijn geleverd waren ingedeeld op basis van globale zorgproducten van de cliënten (diagnostiek, dagbehandeling, jeugdhulp, zorg thuis, kortdurende/langdurige/gespecialiseerde behandeling, verblijf 24-uurs, enz.). Dit betekent dat een cliënt meerdere keren in het bestand voorkomt als hij meerdere of herhaalde zorgproducten gebruikt in het jaar. De tabel geeft de informatie voor de hele regio *JZ-samen* en voor gemeenten *JZ-gem1* en *JZ-gem2* voor de records die volgens het woonplaatsbeginsel zoals toegepast door *JZ-leverancier* in rekening worden gebracht bij de regio *JZ-samen*.

De records zijn vervolgens gekoppeld aan het bestand met jeugdzorggegevens dat is gebruikt voor de bepaling van de gemeentelijke budgetten in de meicirculaire 2014 (SCP/CBS JZ-2012). Er zijn voor de regio 988 records beschikbaar gesteld door *JZ-leverancier*, waarvan voor 16 records (1,62%) het BSN niet beschikbaar was. Deze konden dus niet door CBS worden geïdentificeerd. De 972 geïdentificeerde records betreffen het zorggebruik van 604 unieke kinderen. Dit betekent dat een jeugdige bij deze instellingen gemiddeld 1,6 globale zorgproducten (of herhaalde zorgproducten) per jaar hebben afgenomen. De tabellen 3.2 en 3.3 geven een overzicht van welk deel van alle klanten en welk deel van alle budgetten voor rekening van *JZ-samen* (tabel 3.2) en *JZ-gem1* (tabel 3.3) komen voor de twee instellingen van *JZ-leverancier*. Daarbij is uitgegaan van het adresalgoritme dat door *JZ-leverancier* is gehanteerd.

Tabel 3.2

Beschrijving gegevens *JZ-leverancier* na koppeling aan SCP/CBS JZ-2012, regio *JZ-samen*, 2012 (in aantallen, euro's en procenten)

	aantal cliënten			budget		
	totaal ^b regio JZ-samen	aantal ^c volgens JZ- leverancier	JZ-leveran- cier van JZ- samen (%)	totaal ^b regio JZ-samen (mln.)	volgens JZ- leverancier (mln.)	JZ-leveran- cier van JZ- samen (%)
ZVW	3240	280	9	11,1	1,8	17
AWBZ	715	222	31	12,6	16,3	129
PJZ	948	102	11	19,6	5,3	27
totaal ^a	4903	604	12	43,3	23,4	54

a inclusief overlap tussen voorzieningen ZVW, AWBZ en PJZ

b op basis van de Meircirculaire 2014

c na koppeling en ontdebelling van cliënten

Bron: SCP en JZ-leverancier, beschikbaar gesteld via het CBS (SCP-bewerking)

Tabel 3.3

Beschrijving gegevens *JZ-leverancier* na koppeling aan SCP/CBS JZ-2012, gemeente *JZ-gem1* (in aantallen, euro's en procenten)

	aantal cliënten			budget		
	totaal ^b regio JZ-samen	aantal ^c volgens JZ- leverancier	JZ-leveran- cier van JZ- samen (%)	totaal ^b regio JZ-samen (mln.)	volgens JZ- leverancier (mln.)	JZ-leveran- cier van JZ- samen (%)
ZVW	975	151	15	3,4	0,8	25
AWBZ	255	186	73	5,6	13,9	250
PJZ	415	10	2	8,8	0,4	5
totaal ^a	1.645	347	21	17,7	15,2	86

a inclusief overlap tussen voorzieningen ZVW, AWBZ en PJZ

b op basis van de Mei-circulaire 2014

c na koppeling en ontdebelling van cliënten

Bron: SCP en JZ-leverancier, beschikbaar gesteld via het CBS.(SCP-bewerking)

Tabel 3.2 laat zien dat de twee instellingen van *JZ-leverancier* 12% van de jongeren in de jeugdzorg uit de regio *JZ-samen* zouden helpen en hiervoor 54% van het totale budget van de regio nodig zouden hebben. Voor de gemiddelde AWBZ-zorg is de mismatch het grootst. De twee instellingen van *JZ-leverancier* zouden 31% van de kinderen met AWBZ-zorg uit de regio *JZ-samen* helpen en zouden hiervoor 129% van het totale AWBZ-budget van de regio nodig hebben. Uit de tabel blijkt dat deze instellingen hogere gemiddelde AWBZ-kos-

ten per klant hanteren (€ 16,3 miljoen / 222 unieke kinderen = rond € 73.000 per cliënt) dan het scp heeft gehanteerd in de Meicirculaire 2014 (€ 12,6 miljoen / 715 unieke kinderen = rond € 18.000 voor de regio *jz-samen*)¹. Dit komt vermoedelijk, omdat deze instellingen hogere tarieven hanteren dan de landelijk gemiddelde tarieven die in de Meicirculaire zijn gebruikt². De uitkomsten voor de gemeenten *jz-gem1* zijn vergelijkbaar (tabel 3.3)³.

Noten

- 1 Het landelijk gemiddelde budget voor een *awbz*-klant is 14.000 euro. Overigens zijn de budgetten in deze tabel gebaseerd op inmiddels verouderde gegevens van *jz-leverancier*. De totale *awbz* en *zvw*-kosten voor de regio *jz-samen* zijn ten opzichte van deze gegevens nog met ongeveer 7 miljoen euro naar beneden bijgesteld, voornamelijk door het toewijzen van jeugdigen aan de *wlz*. Hierdoor kunnen de daadwerkelijke gemiddelden van cliënten in de *awbz* en *zvw* lager uitkomen.
- 2 In de budgetten wordt rekening gehouden met het zorgvolume (in termen van zorgzwaarte, gebruik van producten en duur van gebruik).
- 3 Kosten per *awbz*-klant: *jz*-aanbieder 74.500 euro, Meicirculaire 22.000 euro.

4 Toewijzing van cliënten aan gemeenten binnen en buiten de regio JZ-samen

De eerste onderzoeksvraag heeft betrekking op de toewijzing van cliënten per gemeente aan de regio *JZ-samen* en aan andere gemeenten buiten de regio *JZ-samen* op basis van de adresalgoritmes die zijn gebruikt door *JZ-leverancier* en het CBS. Hierbij wordt tevens de vierde en vijfde onderzoeksvraag meegenomen, die betrekking hebben op het feit of kinderen die volgens het woonplaatsbeginsel toebehoren aan de regio *JZ-samen* een indicatie hebben, respectievelijk een indicatie hebben die overgaat naar de (nieuwe) Jeugdwet. Het SCP heeft de klanten van de twee organisaties gekoppeld (via hun BSN¹) aan de landelijke registraties over de Nederlandse jeugdige populatie (25 jaar of jonger) en aan registraties over de zorg die betrekking heeft op alle drie financieringsbronnen (ZVW, AWBZ, Provinciale Jeugdzorg). Het gaat om de volgende bestanden:

- Een bestand met de burgerservicenummers van alle cliënten die in 2012 bij *JZ-leverancier onderdeel A (JZ-gem1)* en *JZ-leverancier onderdeel B (JZ-gem2)* in zorg waren en door deze instellingen zijn toegeschreven aan de regio *JZ-samen*.
- Een bestand met alle Nederlandse jeugdigen jonger dan 25 jaar van wie hun adres uit 2012 is afgeleid op basis van het woonplaatsbeginsel. In de Jeugdwet is het woonplaatsbeginsel opgenomen. Dit beginsel bepaalt dat de gemeente waarin de ouder met gezag van een cliënt in zorg woont verantwoordelijk is voor de geleverde jeugdhulp.² Bij een (tijdelijke) voogdijmaatregel en bij meerderjarigheid is de verblijfplaats van de jeugdige zelf bepalend voor de bepaling van het woonadres voor de verantwoordelijke gemeente. De bepaling van het herkomstadres is daarom uitgevoerd door het CBS op basis van een adresalgoritme dat zoveel mogelijk aansluit op het woonplaatsbeginsel in de Jeugdwet (SCP/CBS 2012).
- Volledige informatie over het zorggebruik voor de Provinciale Jeugdzorg (alle onderdelen, waaronder ook JeugdzorgPlus) voor het jaar 2012.
- De informatie over AWBZ-zorggebruik voor 2012 was niet compleet en kwalitatief niet goed (oordeel CBS). Daarom heeft het SCP voor het bepalen van de AWBZ-budgetten gebruik gemaakt van informatie over geldende AWBZ-indicaties, bestaande uit de volgende onderdelen: ciz-indicaties; Indicaties afgegeven door de Bureaus Jeugdzorg (BJZ) voor de AWBZ-ggz zorg (mogelijk niet compleet); dit laatste bestand wordt aangevuld met de informatie uit pgb-bestand met alle pgb-gebruikers (rond 1000 pgb-gebruikers met een psychische grondslag waren afwezig bij de bestanden uit BJZ's). De kosten zijn bepaald door het landelijke gemiddelde uur-/dagtarief van elke geïndiceerde zorgvorm te vermenigvuldigen met de duur van de indicatie voor het jaar 2012. Voor de pgb-houders is er gebruik gemaakt van de landelijke geldende pgb-tarieven per klasse/functie (bron cvz).
- De informatie over ZVW-zorggebruik voor 2012 was nog niet compleet op het moment van de verwerving van de data. Vooral kinderen met hoge jeugdzorgkosten ontbraken nog in het bestand (6% van de klanten ontbraken, die circa 30% van de kosten verg-

den). De informatie uit 2011 over zvw-zorggebruik voor 2011 is wel compleet. We hebben bij de koppeling gebruik gemaakt van de beide jaren om de koppeling van de zvw-klienten te maximaliseren.

Hieronder staan de uitkomsten van deze vergelijkingen. Het tweede deel van de tabel heeft betrekking op het beantwoorden van de onderzoeksvragen vier en vijf, die betrekking hebben op indicaties. Het derde deel van de tabel heeft betrekking op de eerste onderzoeksvraag: de toewijzing van klanten op basis van de twee adresalgoritmes.

Tabel 4.1

Resultaat koppeling gegevens van JZ-leverancier aan SCP/CBS JZ-2012 (in aantallen).

	regio JZ-samen	gemeente JZ-gem1	gemeente JZ-gem2
totaal klanten volgens JZ-leverancier	604	347	155
niet-gematchte jeugdigen in zorg onder de Jeugdwet in 2012	58	39	13
onder WLZ	7		
niet in het CBS bestand met alle jeugdigen 25 jaar of jonger	< 5		
0-17 jaar (niet in jeugdzorgbestand SCP/CBS)	16		
18 jaar of ouder ^a	40		
gematchte jeugdigen in zorg onder de Jeugdwet in 2012	546	308	142
woonplaatsbeginsel buiten JZ-samen volgens adresalgoritme			
SCP/CBS	235	173	60
woonplaatsbeginsel binnen JZ-samen volgens adresalgoritme			
SCP/CBS	311	135	82

a Het SCP gaat voor leeftijd uit van de situatie op 31-12-2012.

Bron: SCP en JZ-leverancier, beschikbaar gesteld via het CBS (SCP-bewerking)

Van de 604 klanten die in 2012 door de twee instellingen werden geholpen en volgens hen aan de regio JZ-samen toegeschreven zouden moeten zijn, waren er 58 (9,59%) niet terug te vinden in de zorgregistraties voor het jaar 2012. Van deze 58 kinderen vallen er 7 onder de WLZ; 2 kinderen konden niet terug gevonden worden in het in het CBS-bestand met alle jeugdigen 25 jaar of jonger (BSN mogelijk onjuist), 40 kinderen waren tussen 18-25 jaar (met recht op AWBZ of zvw-zorg), en 16 kinderen ontbraken in de zorgregistraties. Dit zou kunnen betekenen dat deze kinderen mogelijk zorg zonder indicatie hebben gekregen (de indicatie moet nog geregeld worden) of zvw-zorg hebben gekregen (en dus vallen onder die 6% ontbrekende klanten die voor het eerst in 2012 zijn geholpen en daarom niet aanwezig zijn in het zorgbestand uit 2011).

Volgens het SCP/CBS adresalgoritme zouden 311 van de 546 klanten onder de financiële verantwoordelijk vallen van de regio JZ-samen. Dit is 57% van de door JZ-leverancier aan

de regio *jz-samen* toegewezen klanten. De overige 235 klanten (43,14%) kregen een woonplaats buiten de regio *jz-samen* toegewezen. Ruim de helft (55%) is afkomstig van nabijgelegen regio's. Volgens *jz-leverancier* zijn er 604 jongeren die door hen geholpen werden in het kader van de Jeugdwet en toegeschreven zouden moeten worden aan de regio *jz-samen*. Volgens het *scp* zijn dit er slechts 311 (51%). De overige 293 jongeren bestaan uit twee groepen:

- 1 58 jongeren die niet onder de Jeugdwet vallen
- 2 235 jongeren die dat wel doen, maar aan een andere regio dan *jz-samen* toegeschreven moeten worden.

Volgens *jz-leverancier* zijn er 308 jongeren die door hen geholpen worden in het kader van de Jeugdwet en toegeschreven zouden moeten worden aan de gemeente *jz-gem1*. Volgens het *scp* zijn dit er slechts 135 (44%). Voor *jz-gem2* betreft het 58% van de jeugdigen in zorg bij *jz-leverancier*.

Noten

- 1 BSN's zijn door het CBS gepseudonimiseerd
- 2 Zie voor de officiële bepaling van het woonplaatsbeginsel: voor de Meicirculaire is het CBS-adres-algoritme gebruikt, dat dit beginsel zo goed mogelijk volgt en dat is afgestemd tussen CBS, VWS, JN en scp/cebeon.

5 Kinderen met een voogdijmaatregel en kinderen 18 jaar of ouder

De tweede onderzoeksvraag heeft betrekking op het aantal kinderen met een voogdijmaatregel die toebehoren aan de regio *JZ-samen* en de derde onderzoeksvraag op het aantal kinderen van 0-17 jaar die volgens het woonplaatsbeginsel toebehoren aan de regio *JZ-samen*. De uitkomsten zijn weergegeven in tabel 5.1.

Tabel 5.1

Kinderen bij *JZ-leverancier* onder voogdij en kinderen van 0-17 jaar die volgens woonplaatsbeginsel toebehoren aan regio *JZ-samen*, 2012 (in aantallen)

	regio JZ-samen	gemeente JZ-gem1	gemeente JZ-gem2
woonplaatsbeginsel JZ-samen volgens adresalgoritme SCP/CBS	311	135	82
voogdij	45	33	10
0-17 jaar	290	124	75
woonplaatsbeginsel JZ-samen volgens JZ-leverancier	546	307	143
voogdij	154	115	38
0-17 jaar	514	287	134

Bron: SCP en *JZ-leverancier*, beschikbaar gesteld via het CBS (SCP-bewerking)

Uit tabel 5.1 blijkt dat op basis van het adresalgoritme van het SCP/CBS circa 14% van de jongeren van *JZ-leverancier* in de regio *JZ-samen* een voogdijmaatregel heeft (45/311) en dat 93% jonger dan 18 jaar is. Jeugdigen die 18 jaar of ouder zijn hebben op vrijwillige basis uitsluitend toegang tot de provinciale jeugdzorg. Zij kunnen dan een overgangstraject naar zelfstandig wonen volgen. Gaan we uit van de *JZ-leverancier* dan zou het 28% jongeren met een voogdijmaatregel betreffen en 94% personen jonger dan 18 jaar.

6 Berekening budget door het scp

Voor de groep kinderen (311) die op basis van scp/cbs-woonplaatsbepaling is toegeedeeld aan regio *JZ-samen*, geeft tabel 6.1 aan welk budget met deze zorg in deze regio in 2012 was gemoeid. Deze berekening is gebaseerd op de data die ten grondslag liggen aan de Meicirculaire 2014 en de daarbij gebruikte rekenregels. Daarbij is rekening gehouden met de diversiteit in zorgvormen en zorgzwaarte. Bij de jeugdzorg die wordt geleverd in het kader van de awbz en de provinciale jeugdzorg is uitgegaan van het aantal dagen dat cliënten in zorg zijn. Bij de awbz zijn vervolgens per zorgvorm landelijke dagtarieven in rekening gebracht. Bij de provinciale jeugdzorg zijn per zorgvorm provinciale dagtarieven in rekening gebracht. Voor de kosten in de jeugd-ggz is gebruik gemaakt van de gedeclareerde kosten op basis van DBC's.

Tabel 6.1

Aantal unieke cliënten en het budget dat volgens het scp gemoeid is met de zorg van *JZ-leverancier* in de regio *JZ-samen*, 2012, (in aantallen en euro's)

	regio JZ-samen	gemeente JZ-gem1	gemeente JZ-gem2
aantal unieke cliënten volgens het adresalgoritme van scp/cbs	311	135	82
totaal budget voor deze kinderen	6.863.000	3.058.000	1.951.000
totaal budget voor zorg met verblijf	4.168.000	1.931.000	1.301.000
totaal budget voor zorg zonder verblijf	2.695.000	1.127.000	650.000
zvw-budget	1.359.000	499.000	440.000
waarvan met verblijf	670.000	277.000	202.000
awbz-budget	2.844.000	1.630.000	372.000
waarvan met verblijf	1.554.000	1.070.000	150.000
pJZ-budget	2.392.000	784.000	1.096.000
waarvan met verblijf	1.676.000	438.000	905.000
Jeugdzorg-Plus-budget	267.000	145.000	44.000

Bron: scp en *JZ-leverancier*, beschikbaar gesteld via het cbs (scp-bewerking)

Uit de tabel blijkt dat op basis van het scp/cbs algoritme voor woonplaatsbepaling met de 311 kinderen en de gehanteerde budgetten in de Meicirculaire 2014 die in de instellingen van *JZ-leverancier* verbleven, een budget gemoeid zou zijn van € 6,9 miljoen (waarvan

45% voor kinderen uit *JZ-gem1* en 28% voor kinderen uit de *JZ-gem2*). Dit is aanzienlijk lager dan de € 23,4 miljoen waarop *JZ-leverancier* uitkwam. Het gemiddeld bedrag per uniek kind komt in de SCP-berekening voor *JZ-leverancier* uit op $(6.863.000/311 =) € 22.067$. Het vergelijkbare bedrag bij *JZ-leverancier* zelf komt uit op $(23.029.000/604 =) € 38.127$, waarbij rekening is gehouden met de 1,62% uitval bij de koppeling van de *JZ-leverancier* cijfers door het CBS aan het GBA. Dit betekent dat de gemiddelde kosten bij *JZ-leverancier* een factor 1,73 (42,11%) hoger uitvallen dan het gemiddeld bedrag in de Meicirculaire 2014. De kosten die het SCP in aanmerking heeft genomen, zijn gebaseerd op een budget per verzorgingsdag per zorgvorm, waar nodig per regio (provinciale jeugdzorg). De hier gevonden uitkomst kan erop duiden dat de *JZ-leverancier* jeugdigen in zorg heeft die zwaardere zorg nodig heeft dan gemiddeld en daardoor hogere dagtarieven in rekening worden gebracht of dat de leverancier hogere dagtarieven in rekening brengt dan gemiddeld bij dezelfde zorgzwaarte. Tabel 6.2 geeft de gebruikers en gemiddelde budgetten per financieringsbron.

Tabel 6.2

Aantal unieke cliënten en gebruik en gemiddeld budget dat volgens het SCP gemoeid is met de zorg per financieringsbron van *JZ-leverancier* in de regio *JZ-samen*, 2012 (in aantallen en euro's)

	regio JZ-samen	gemeente JZ-gem1	gemeente JZ-gem2
aantal unieke cliënten volgens het adresalgoritme van SCP/CBS	311	135	82
gebruikers naar zorgfinanciering ^a			
ZVW	218	81	59
AWBZ	115	49	26
PJZ	112	55	28
gemiddelde budgetten per gebruiker naar financiering			
ZVW	6.234	6.160	7.458
AWBZ	24.730	33.265	14.308
PJZ+JP	23.741	16.891	39.310

a klant komt meerdere keer voor bij gebruik van zorg uit meerdere zorgsectoren

Bron: SCP en *JZ-leverancier*, beschikbaar gesteld via het CBS (SCP-bewerking)

De tabel laat zien dat de gemiddelde budgetten per gebruiker bij de ZVW duidelijk lager zijn dan bij de AWBZ en de Provinciale jeugdzorg.

7 Conclusie

De instelling *jz-leverancier* in de regio *jz-samen* komt op basis van gegevens voor 2012 uit op een bedrag van € 23,4 miljoen aan jeugdzorgkosten die voor rekening zouden zijn van gemeenten in de regio *jz-samen*. Het scp komt op basis van berekeningen die ten grondslag liggen aan de Meicirculaire 2014 uit op een bedrag van € 6,9 miljoen. De verschillen kunnen als volgt worden geduid (tabel 7.1):

Tabel 7.1

Decompositie van de verschillen in kostenberekening van scp en *jz-leverancier*, 2012 (in procenten en euro's)

	%	bedrag	totaal
oorspronkelijke kosten berekend door <i>jz-leverancier</i>			23.408.000
verschil met de scp berekening:			
cliënten niet gevonden in het gba van het cbs	-1,62	-379.000	23.029.000
cliënten buiten wettelijk kader (18+, niet-geïndiceerd)	-9,59	-2.211.000	20.818.000
cliënten buiten de regio <i>jz-samen</i>	-43,14	-8.960.000	11.850.000
hoger bedrag in rekening gebracht dan het scp	-42,11	-4.995.000	6.863.000

Bron: scp en *jz-leverancier*, beschikbaar gesteld via het cbs (scp-bewerking)

De belangrijkste verschillen vloeien voort uit het gehanteerde adresalgoritme voor de bepaling van de gemeente van de gezaghebbende ouders en de hoogte van het gemiddelde bedrag per cliënt. Het scp situeert circa 43% van de cliënten die *jz-leverancier* binnen de regio plaatst buiten de regio *jz-samen* en komt in de Meicirculaire 2014 op een 42% lager bedrag per cliënt uit dan *jz-leverancier*. Een derde verschil vloeit voort uit de interpretatie van het wettelijk kader waarbinnen de decentralisatie van de jeugdzorg plaatsvindt. Het scp laat 18-plussers in de awbz en de zvw conform de betreffende regels buiten beeld, alsmede 18-minners die niet in de gegevensbestanden van de relevante jeugdzorgpopulatie zijn aangetroffen. Zij worden geacht geen aanspraak op de Jeugdwet te kunnen maken. Hiermee is een verschil van circa 10% gemoeid. Ten slotte kan het cbs een aantal cliënten niet terugvinden in de administratie van het gba. Hiermee is een verschil gemoeid van 1,6%. Tellen we al deze verschillen op, dan resteert nog een bedrag dat circa 29% is van het oorspronkelijk door *jz-leverancier* berekende bedrag. Opgemerkt moet worden dat een ander onderzoeksbureau al in een eerdere fase een groot deel van dit verschil (45%) heeft opgespoord.

Publicaties van het Sociaal en Cultureel Planbureau

Werkprogramma

Het Sociaal en Cultureel Planbureau stelt twee keer per jaar zijn Werkprogramma vast. De tekst van het lopende programma is te vinden op de website van het scp: www.scp.nl.

scp-publicaties

Onderstaande lijst bevat een selectie van publicaties van het Sociaal en Cultureel Planbureau. Deze publicaties zijn verkrijgbaar bij de boekhandel, of via de website van het scp. Een complete lijst is te vinden op www.scp.nl/publicaties.

Sociaal en Cultureel Rapporten

Betrekkelijke betrokkenheid. Studies in sociale cohesie. Sociaal en Cultureel Rapport 2008. ISBN 978 90 377 0368-9

Wisseling van de wacht: generaties in Nederland. Sociaal en Cultureel Rapport 2010. Andries van den Broek, Ria Bronneman-Helmers en Vic Veldheer (red.). ISBN 978 90 377 0505 8

Een beroep op de burger. Minder verzorgingsstaat, meer eigen verantwoordelijkheid? Sociaal en Cultureel Rapport 2012.

Vic Veldheer, Jedid-Jah Jonker, Lonneke van Noije, Cok Vrooman (red.). ISBN 978 90 377 0623 9

Verskil in Nederland. Sociaal en Cultureel Rapport 2014. Cok Vrooman, Mérove Gijsberts, Jeroen Boelhouwer (red). ISBN 978 90 377 0724 3

scp-publicaties 2014

- 2014-1 *Kansen voor vakmanschap in het mbo. Een verkenning (2014).* Monique Turkenburg m.m.v. Lenie van den Bulk (ced-groep) en Ria Vogels (scp). ISBN 978 90 377 0637 6
- 2014-2 *Jaarrapport integratie 2013. Participatie van migranten op de arbeidsmarkt (2014).* Willem Huijnk, Mérove Gijsberts, Jaco Dagevos. ISBN 978 90 377 0697 0
- 2014-3 *Ervaren discriminatie in Nederland (2013).* Iris Andriessen, Henk Fernee en Karin Wittebrood. ISBN 978 90 377 0672 7 (elektronische publicatie)
- 2014-4 *Samenvatting en conclusies van Sterke steden, gemengde wijken (2014).* Jeanet Kullberg, Matthieu Permentier, m.m.v. Emily Miltenburg. ISBN 978 90 377 0696 3 (elektronische publicatie)
- 2014-5 *Perceived discrimination in the Netherlands (2014).* Iris Andriessen, Henk Fernee en Karin Wittebrood. ISBN 978 90 377 0699 4 (elektronische publicatie)
- 2014-6 *De Wmo-uitgaven van gemeenten in 2010 (2014).* Barbara Wapstra, Lieke Salomé en Nelleke Koppelman. ISBN 978 90 377 0698 7 (elektronische publicatie)
- 2014-7 *Burgermacht op eigen kracht? Een brede verkenning van ontwikkelingen in burgerparticipatie (2014).* Pepijn van Houwelingen, Anita Boele, Paul Dekker. ISBN 978 90 377 0635 2
- 2014-8 *Uitstappers en doorzetters. De persoonlijke en sociale context van sportdeelname en tijdsbesteding aan sport (2014).* Annet Tiessen-Raaphorst (red.), Remko van den Dool en Ria Vogels. ISBN 978 90 377 0700 7
- 2014-10 *Geloven binnen en buiten verband. Godsdienstige ontwikkelingen in Nederland (2014).* Joep de Hart. ISBN 978 90 377 0636 9

- 2014-11 *Replicatie van het meetinstrument voor sociale uitsluiting* (2014). Stella Hoff. ISBN 978 90 377 0674 1 (elektronische publicatie)
- 2014-12 *Vraag naar arbeid 2013* (2014). Patricia van Echtelt, Jan Dirk Vlasblom, Marian de Voogd-Hamelink. ISBN 978 90 377 0707 6
- 2014-13 *De Wmo in beweging; Evaluatie Wet maatschappelijke ondersteuning 2010-2012* (2014). Mariska Kromhout, Peteke Feijten, Frieke Vonk, Mirjam de Klerk, Anna Maria Marangos, Wouter Mensink, Maaïke den Draak, Alice de Boer, m.m.v. Jurjen Iedema. ISBN 978 90 377 0706 9
- 2014-14 *Anders in de klas. Evaluatie van de pilot Sociale veiligheid LHBT-jongeren op school* (2014). Freek Bucx en Femke van der Sman. ISBN 978 90 377 0703 8
- 2014-15 *Leven met intersekse/dsd. Een verkennend onderzoek naar de leefsituatie van personen met intersekse/dsd* (2014). Jantine van Lisdonk. ISBN 978 90 377 0705 2 (elektronische publicatie)
- 2014-16 *Leergeld. Veranderingen in de financiële positie van het voortgezet onderwijs en verschillen tussen besturen* (2014). Lex Herweijer, Evelien Eggink, Evert Pommer, Jedid-Jah Jonker, m.m.v. Ingrid Ooms en Saskia Jansen. ISBN 978 90 377 0708 3
- 2014-17 *Verdelen op niveaus. Een multiniveaumodel voor de verdeling van het inkomensdeel van de Participatiewet over gemeenten* (2014). Arjan Soede en Maroesjka Versantvoort ISBN 978 90 377 0711 3 (elektronische publicatie)
- 2014-18 *De Wmo in beweging. Beknopte samenvatting. Evaluatie Wet maatschappelijke ondersteuning 2010-2012* (2014). Mariska Kromhout, Peteke Feijten, Frieke Vonk, Mirjam de Klerk, Anna Maria Marangos, Wouter Mensink, Maaïke den Draak, Alice de Boer, m.m.v. Jurjen Iedema. ISBN 978 90 377 0712 0
- 2014-19 *Anders in de klas. Journalistieke samenvatting. Evaluatie van de pilot Sociale veiligheid LHBT-jongeren op school* (2014). Karolien Bais, Freek Bucx, Femke van der Sman, m.m.v. Charlotte Jalvingh. ISBN 978 90 377 0713 7 (elektronische publicatie)
- 2014-20 *Rijk geschakeerd. Op weg naar de participatiesamenleving* (2014). Kim Putterers. ISBN 978 90 377 0715 1
- 2014-21 *Ouderenmishandeling. Advies over onderzoek naar aard en omvang van misbruik en geweld tegen ouderen in afhankelijkheidsrelaties* (2014). Inger Plaisier en Mirjam de Klerk. ISBN 978 90 377 0716 8 (elektronische publicatie)
- 2014-22 *Huwelijksmigratie in Nederland. Achtergronden en leefsituatie van huwelijksmigranten* (2014). Leen Sterckx, Jaco Dagevos, Willem Huijnk, Jantine van Lisdonk. ISBN 978 90 377 0702 1
- 2014-23 *Living with intersexe/dsd. An exploratory study of the social situation of persons with intersex/dsd* (2014). Jantine van Lisdonk. ISBN 978 90 377 0717 5.
- 2014-24 *Poolse, Bulgaarse en Roemeense kinderen in Nederland. Een verkenning van hun leefsituatie* (2014). Ria Vogels, Mérove Gijsberts en Maaïke den Draak. ISBN 978 90 377 0719 9 (elektronische publicatie)
- 2014-25 *Krimp in de kinderopvang* (2014). Wil Portegijs, Mariëlle Cloin en Ans Merens. ISBN 978 90 377 0718 2.
- 2014-26 *Op zoek naar bewijs II. Evaluatieontwerpen onderwijs- en cultuurmaatregelen* (2014). Monique Turkenburg, Lex Herweijer, Andries van den Broek, Iris Andriessen. ISBN 978 90 377 0720 5 (elektronische publicatie)
- 2014-27 *Hulp geboden. Een verkenning van de mogelijkheden en grenzen van (meer) informele hulp* (2014). Mirjam de Klerk, Alice de Boer, Sjoerd Kooiker, Inger Plaisier, Peggy Schyns. ISBN 978 90 377 0721 2

- 2014-28 *Dichtbij huis*. (2014). Lotte Vermeij, m.m.v. Anja Steenbekkers. ISBN 978 90 377 0722 9
- 2014-29 *Burn-out : verbanden tussen emotionele uitputting, arbeidsmarktpositie en Het Nieuwe Werken* (2014). Patricia van Echteld (red.). ISBN 978 90 377 0723 6 (elektronische publicatie)
- 2014-30 *Bevrijd of beklemd?* (2014). Edith Josten, Jan Dirk Vlasblom, Cok Vrooman. ISBN 978 90 377 0710 6 (elektronische publicatie)
- 2014-31 *Natuur en Cultuur. Een vergelijkende verkenning van betrokkenheid en beleid* (2014). Anja Steenbekkers en Andries van den Broek. ISBN 978 90 377 0726 7 (elektronische publicatie)
- 2014-32 *De acceptatie van homoseksualiteit door etnische en religieuze groepen in Nederland* (2014). Willem Huijnk. ISBN 978 90 377 0704 5
- 2014-33 *Vershil in Nederland. Sociaal en Cultureel Rapport 2014* (2014). Cok Vrooman, Mérove Gijsberts, Jeroen Boelhouwer (red.). ISBN 978 90 377 0724 3
- 2014-34 *Verenigd in verandering* (2014). Hanneke Posthumus, Josje den Ridder en Joep de Hart. ISBN 978 90 377 0725 0
- 2014-35 *Jongeren en seksuele oriëntatie* (2014). Lisette Kuyper. ISBN 978 90 377 0727 4
- 2014-36 *Zorg beter begrepen* (2014). Isolde Woittiez, Lisa Putman, Evelien Eggink en Michiel Ras. ISBN 978 90 377 0729 8
- 2014-37 *Emancipatiemonitor 2014* (2014). Ans Merens (scp), Marion van den Brakel (cbs) (red.). ISBN 978 90 377 0728 1
- 2014-38 *Aan het werk vanuit een bijstands- of werkloosheidsuitkering* (2014). Karin Wittebrood en Iris Andriesen. ISBN 978 90 377 0733 5 (elektronische publicatie)
- 2014-39 *Armoedesignalement 2014* (2014). ISBN 978 90 377 0730 4
- 2014-40 *Kostenverschillen in de jeugdzorg* (2014). Michiel Ras, Evert Pommer, Klarita Sadiraj. ISBN 978 90 377 0554 6 (elektronische publicatie)
- 2014-41 *De hoofdzaken van het Sociaal en Cultureel Rapport 2014* (2014). Cok Vrooman, Mérove Gijsberts en Jeroen Boelhouwer. Journalistieke samenvatting door Karolien Bais. ISBN 978 90 377 0692 5
- 2014-42 *Jeugdzorg: verschil tussen budget en contract. Een voorbeeld uit de regio*. (2014). Evert Pommer. ISBN 978 90 377 0737 3 (elektronische publicatie)
- 2014-43 *Culturele activiteiten in 2012: bezoek, beoefening en steun (onderdeel Cultureel Draagvlak)* (2014). Andries van den Broek. ISBN 978 90 377 0736 6 (elektronische publicatie)

scp-publicaties 2015

- 2015-1 *Rapportage sport 2014* (2015). Annet Tiessen-Raaphorst. ISBN 978 90 377 0731 1
- 2015-3 *Aanbod van arbeid 2014* (2015). *Arbeidsdeelname, flexibilisering en duurzame inzetbaarheid*. Jan Dirk Vlasblom, Patricia van Echteld, Marian de Voogd-Hamelink. ISBN 978 90 377 0595 9
- 2015-4 *Zicht op zorggebruik* (2015). Inger Plaisier, Mirjam de Klerk. ISBN 978 90 377 0641 3

Overige publicaties

- Burgerperspectieven 2014 | 1* (2014). Paul Dekker en Josje den Ridder. ISBN 978 90 377 0701 4
- Burgerperspectieven 2014 | 2* (2014). Lonke van Noije, Josje den Ridder, Hanneke Posthumus. ISBN 978 90 377 0714 4
- Burgerperspectieven 2014 | 3* (2014). Paul Dekker en Josje den Ridder, m.m.v. René Gude. ISBN 978 90 377 0653 6

Burgerperspectieven 2014 | 4 (2014). Josje den Ridder, Maaïke den Draak, Pepijn van Houwelingen en Paul Dekker. ISBN 978 90 377 0735 9

Gescheiden werelden? (2014). Mark Bovens, Paul Dekker en Will Tiemeijer (red.). ISBN 978 90 377 0734 2. Gezamenlijke uitgave van het SCP en de WRR.